



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

NEXOS LOCALES

Para La Gobernabilidad Responsable

Guatemala, noviembre de 2014

Valorando cada voz y participacion



FOTO NEXOS, WALTER ALBILLO.

NEXOS LOCALES

Una alianza para la prosperidad del Altiplano

Un poco de Historia:

USAID Guatemala ha apoyado desde 1998 el proceso de descentralización, el fortalecimiento municipal y la promoción de la participación ciudadana, como elementos esenciales de la gobernabilidad local. En la actualidad, el Proyecto Gobernabilidad Local de USAID fue adjudicado a la empresa DAI, bajo contrato No. 520-C-14-00002, el 20 de junio del año 2014. El objetivo del Proyecto de Gobernabilidad Local/Nexos Locales es fortalecer los municipios para que fomenten el desarrollo socio-económico más sensible, inclusivo y efectivo reduciendo vulnerabilidades locales tales como la inseguridad alimentaria y la provocada por las vulnerabilidades del cambio climático.

El área para el desarrollo del nuevo Proyecto de Goberna-

bilidad Local/Nexos Locales cubre cinco Departamentos de la República de Guatemala en la región denominada "Altiplano Occidental", que contempla su distribución de la siguiente manera: Huehuetenango cuenta con 7,362 Km²; Quetzaltenango con 2,133 Km²; El Quiché 7,278 Km²; San Marcos 3,553 Km² y Totonicapán con 1,076 Km², éstos constituyen 21,402 km² que corresponde al 19.62% del total del territorio nacional.

Se contempla proveer asistencia técnica y financiera a 30 municipalidades, a las mancomunidades que tienen presencia en las zonas de intervención, a la Asociación Nacional de Municipalidades de la República de Guatemala (ANAM) y a la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAI). Nexos Locales con el apoyo

de USAID tiene previsto intervenir en: Huehuetenango, El Quiché, Totonicapán, Quetzaltenango y San Marcos, de los cuales se tiene previsto intervenir 30 municipios.

Nexos Locales orienta sus acciones conforme seis resultados centrales:

1. Sólidos SISTEMAS FINANCIEROS con transparencia y participación ciudadana en la toma de decisiones.
2. Fortalecimiento de la PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL en la rendición de cuentas.
3. Aumento de la calidad del AGUA POTABLE en el marco de la iniciativa Alimentar el Futuro.
4. PLANES DE DESARROLLO LOCAL establecidos y ejecutados para mejorar la seguridad alimentaria y el desarrollo económico.
5. Planes municipales esta-

blecidos para reducir la vulnerabilidad al CAMBIO CLIMÁTICO.

6. Aumento de capacidad en ANAM y AGAAI para apoyar el desarrollo municipal y replicar modelos exitosos.

La Gobernabilidad Local es un tema transversal clave para el fortalecimiento institucional, especialmente en el nivel local que es donde las demandas sociales se concretizan.

Los gobiernos locales y la institucionalidad de los consejos de desarrollo son claves para el desarrollo de los municipios y para la correcta administración de los recursos públicos y la prestación de servicios de manera eficiente y eficaz, forjando también la transparencia y la sostenibilidad.

Es necesario que los gobiernos locales se apropien de los

temas y refuercen sus capacidades para una mejor coordinación y colaboración entre las autoridades centrales, locales y los donantes.

Con una participación ciudadana fortalecida existirán mayores posibilidades de provocar resultados positivos entre el gobierno municipal y su comunidad, dando como resultado gobiernos más representativos, responsables y con una asignación de recursos enfocada a actividades de desarrollo comunitario debidamente identificados y priorizados.

Buscando contratos sociales para el interés colectivo

Se considera importante lograr un verdadero "contrato social", en donde, tanto el gobierno municipal como la sociedad civil, trabajen juntos y en colaboración para que el

Viene de la página 1

municipio tenga un desarrollo pleno, que beneficie al vecino, y que al mismo tiempo se sienta con el compromiso y motivación de cumplirlo. Se consideran prioritarios también, los temas de identidad, inclusión y un efectivo desarrollo socio económico.

El nombre del proyecto es la combinación de dos palabras, una que represente la acción (del proyecto) y la otra el territorio (del área que abarca). La primera palabra es "nexos", que tiene que ver con el "engagement" que constituye esos vínculos que serán creados en cada localidad; y la segunda palabra que tiene que ver directamente con la participación democrática en los 30 municipios "locales". En tal sentido el proyecto lleva el nombre de: "Nexos Locales": persigue así, que la participación ciudadana sea evidenciada a través de su voz y con ella su participación en la toma de decisiones de su municipio para una gobernabilidad responsable.

Nuestro objetivo: una region mas incluyente y vigorosa

Fortalecer a los municipios del altiplano occidental para fomentar un desarrollo socio-económico sostenible, incluyente y eficaz, contribuyendo a la reducción de riesgos de todo tipo.

Nuestra Área de Cobertura

El área de proyección del Programa Nexos Locales USAID cubre cinco Departamentos de la República de Guatemala en el Altiplano Occidental.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística –INEC– la región del Altiplano Occidental cuenta con un aproximado de 7,542 centros poblados los que se caracterizan por sus diferentes tamaños, siendo que un 90% de los centros poblacionales se ubica dentro del rango inferior a los 1,500 habitantes ubicados de forma dispersa. De la misma manera, dentro del rango de 1,501 personas hasta 5,500 se han identificado 735 centros poblados, seguidamente dentro del rango de 5,001 a 15,500 personas se identifican 38 centros poblados y finalmente se encuentran 5 centros poblacionales mayores de 15,501 personas que corresponden a las cabeceras departamentales. La cantidad total de población que vive en el área, asciende a un total de 1.639.216 lo que representa un 10.72% de los 15.250.000 millones de habitantes en el ámbito nacional.

Valorando cada voz y participacion



FOTO NEXOS, WALTER ALBILLO.

“VALORANDO CADA VOZ Y PARTICIPACION” ASPECTOS IMPORTANTES DEL ALTIPLANO OCCIDENTAL: AREA DE COBERTURA DEL PROGRAMA DE GOBERNABILIDAD LOCAL

Por: Nexos Locales.

Un dibujo hablado del Altiplano de Guatemala

El proyecto tiene como objetivo principal fortalecer los gobiernos locales de 30 municipios del altiplano occidental y garantizar un desarrollo incluyente, responsable y efectivo. Para ello, el énfasis está en temas centrales de seguridad y justicia, gobernabilidad y desarrollo con el propósito de reducir las vulnerabilidades

locales, particularmente con relación a la seguridad alimentaria y el cambio climático. El Proyecto Nexos Locales de USAID fue adjudicado a la empresa DAI, bajo Contrato No. 520-C-14-00002, el 20 de junio del año 2014.

Cubre cinco departamentos de la República de Guatemala: San Marcos, Quetzalte-

nango, Totonicapán, El Quiché y Huehuetenango. Estos departamentos conforman el altiplano occidental y, como se detallará más adelante, se caracteriza por sus complejidades y paradojas.

El proyecto abarca un total de 30 municipios. Su énfasis girará en torno a las necesidades básicas como

la seguridad alimentaria, la salud y la educación, seguridad ciudadana y medio ambiente. Para su intervención los 30 municipios están ubicados en las tierras altas del occidente de Guatemala. Los mismos están organizados en cuatro clusters o grupos que se detallan a continuación:

MUNICIPIOS EN CADA CLUSTER Y/O DEPARTAMENTO

Cluster Regional 1 HUEHUETENANGO

1. Chiantla
2. Jacaltenango
3. San Sebastián Huehuetenango
4. Todos Santos Cuchumatanes
5. Cuilco
6. Concepción Huista
7. San Antonio Huista
8. La Libertad
9. La Democracia
10. Santa Cruz Barillas



Cluster Regional 2 QUETZALTENANGO TONONICAPÁN y SUR DE QUICHÉ

1. San Juan Ostuncalco
2. Concepción Chiquirichapa
3. Momostenango
4. Santa Lucia La Reforma
5. Santo Tomás Chichicastenango
6. Zacualpa



Cluster Regional 3 SAN MARCOS

- Nuevo Progreso
1. San José El Rodeo
 2. San Lorenzo
 3. San Miguel Ixtahuacán
 4. San Pablo
 5. San Rafael Pie de la Cuesta
 6. Sibinal
 7. Tajumulco

Valorando cada voz y participación

Los municipios mencionados son muy heterogéneos cultural, climática y geográficamente. Muchos tienen límites y colindancias comunes. Sin embargo, puede que el clima varíe de un momento a otro. Lo mismo se puede decir para las tierras productivas porque algunas tienen climas cálidos o templados pero que contrasta con los climas fríos donde la capacidad de producción es afectada. La mayoría de los municipios donde trabaja el proyecto son de clima frío. A pesar de la "diversidad de climas", el mismo altiplano occidental ha sido una de las regiones más afectadas por el cambio climático.

El proyecto busca analizar y acompañar procesos para mitigar las inseguridades que el cambio climático genera. El enfoque tomará en cuenta los problemas sociales que éste y otros fenómenos provocan tomando como punto de partida la participación ciudadana de todas y todos, la debilidad en los sistemas financieros, poco acceso a la tierra o mal uso de ella, acceso a los servicios básicos—agua, salud, educación.

Por ejemplo, el cambio climático tiene repercusiones en las finanzas municipales: se invierte gran cantidad del presupuesto del Estado para acciones de mitigación como atención a la sequía, contaminación del agua, pérdida en la producción agrícola, incendios y/o reforestación, etc.

Lingüística y culturalmente, el altiplano occidental donde tiene cobertura el proyecto, se conforma de los siguientes idiomas: Mam (todos los municipios de San Marcos; Concepción Chiquirichapa y San Juan Ostuncalco de Quetzaltenango; Chiantla, San Sebastián Huehuetenango, Todos Santos Cuchumatán, Cuilco, La Libertad y La Democracia en Huehuetenango) Popti' (Jacaltenango, Concepción Huista y San Antonio Huista en Huehuetenango), Q'anjob'al (Barillas en Huehuetenango), Sakapulteko (en Sacapulas), Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal), Uspanteko (en Uspantán) y K'iche' (en Zacualpa, Chichicastenango, Cunén, Momostenango y Santa Lucía la Reforma).

El proyecto está trabajando con 7 comunidades lingüísticas en el altiplano occidental y esto es muy importante principalmente porque uno de los ejes transversales, además de jóvenes e igualdad de género, del proyecto es el Pueblo Maya.

El altiplano occidental también se caracteriza por ser una zona donde se desarro-

llan los movimientos sociales en defensa de los recursos naturales—por ejemplo, agua, bosques y minerales. Recientemente se han dado una gran cantidad de reacciones sociales como consecuencia del divorcio entre el Estado y la sociedad civil. Las propuestas de la sociedad civil como las consultas comunitarias buscan ser tomadas en cuenta.

Se pueden mencionar tres regiones donde se han dado estos conflictos de intereses: La primera en la parte norte de San Marcos principalmente en Sibinal, Tajumulco y San Miguel Ixtahuacán; la segunda en la parte norte de Huehuetenango, sobre todo en el municipio de Barillas; y la tercera en la parte norte de El Quiché, en especial en Nebaj, Cotzal y Chajul.

Estos conflictos perjudican la participación ciudadana y de alguna forma las arcas municipales y las posibilidades de desarrollo integral de las comunidades afectadas.

Otro aspecto a tomar en cuenta es "el carácter de frontera" que presenta el área de cobertura del proyecto. Pueden mencionarse las fronteras geográficas de San Marcos y Huehuetenango que representa una oportunidad de trabajo para el proyecto por su dinámica social pero también por su complejidad en cuanto al tema del narcotráfico y trata de personas.

Estos fenómenos generan dificultades y obstaculizan procesos cuando se analiza el rol de las municipalidades y de las instituciones del Estado y las ONGs para fomentar la gobernabilidad. Las organizaciones de jóvenes y de mujeres serán claves, en este y otros procesos, con sus aportes para tratar el tema de la participación ciudadana, la trata de personas y la violencia generada a raíz de estos fenómenos.

Otra frontera interesante es la frontera racial y social. Por ser una zona con alto porcentaje con descendencia Maya, la exclusión es parte de la experiencia diaria de mujeres y hombres. Esta frontera genera dificultades de participación de, por ejemplo, mujeres Mayas en los espacios de toma de decisiones claves.

Asimismo, la frontera de clase es alarmante. El altiplano occidental, donde trabaja el proyecto, es una zona de contrastes: se encuentran varias fincas, sobre todo de café, pero es vital mejorar y profundizar el desarrollo local endógeno, procurando que la riqueza se quede en el lugar. Por ejemplo Chichicastenango, se caracteriza por la producción



FOTOS NEXOS, WALTER ALBILLO.

de artesanías y textiles pero los beneficios requieren de mayor irradiación en el lugar.

Una necesidad relevante de un buen número de municipalidades que cubre el proyecto es la de una mayor representatividad de los COCODES y COMUDES, buscando una incidencia genuina en los espacios de participación política. De esa cuenta la participación ciudadana debe perseguir mayor autenticidad, buscándose entonces fortalecer las capacidades, principalmente de la juventud y las mujeres, para ejercer procesos de auditoría social en el municipio.

Los gobiernos municipales podrían avanzar con los fondos de transferencias que reciben del Estado para ayudar a resolver los altos índices de

analfabetismo, desnutrición y pobreza en los municipios. Sin embargo, la inversión en el desarrollo integral no fluye o no es equitativa por carecer de una visión a largo plazo y de sentido comunitario. Es un desafío para el proyecto el apoyar procesos electorarios de mayor representatividad, y asegurar que los esfuerzos que hoy se inician no se vean truncados en el período postelectorario.

Podría decirse entonces, que las oportunidades para los gobiernos locales consisten en una mayor autonomía financiera del municipio con respecto a las transparencias constitucionales e institucionales, y la apuesta por un esfuerzo planificado y sostenible de mediano y largo plazo, para aten-

der las crecientes demandas de la población.

Los gobiernos locales deben propender a una mayor experiencia administrativa y legislativa que regula las responsabilidades y los mandatos de las municipalidades para con sus ciudadanos. Lo mismo se podría decir de los COCODES, principalmente en el tema de la representatividad y la lucha que debe mantener para asegurar la participación ciudadana sobre todo de jóvenes y mujeres.

Como se indicó anteriormente, el altiplano occidental se caracteriza por su riqueza pero es a la vez la región menos atendida históricamente por el

Viene de la página 3

Valorando cada voz y participacion

Estado guatemalteco. Por consiguiente, es una región compleja y paradójica por varias razones. Se pueden mencionar tres principales paradojas:

Primero, el altiplano occidental de Guatemala se caracteriza por su riqueza cultural, natural e histórica. En dicha región se hablan alrededor de 12 idiomas Mayas, dos de los cuales (Mam y K'iche') con más de un millón de hablantes. Asimismo, es una zona rica en recursos hídricos, madereros y minerales. Tiene también una historia importante en términos de las organizaciones y movimientos que se vienen formando a lo largo del tiempo.

Sin embargo, y esta es una de las paradojas, es una región con grandes necesidades y rezagos en lo económico, en educación, en salud, en gestión de riesgo, en seguridad alimentaria y nutricional, en el manejo del agua y de otros recursos naturales.

Segundo, en términos económicos, las mujeres contribuyen enormemente al ingreso de la familia, de la comunidad y del altiplano en general. Son ellas también, las principales encargadas de transmitir los conocimientos culturales (conservación de semillas, indumentaria, reducción de riesgos a desastres) e históricos (idioma y conocimientos sobre prácticas de vida concretas en las comunidades) Mayas a las nuevas generaciones. No obstante, las mujeres tienen poca representatividad en los espacios de toma de decisiones política, social, cultural y económica.

La tercera paradoja consiste en que se podrían dar diversidad de oportunidades para fomentar el desarrollo integral de los Pueblos por la riqueza hídrica y por su posición geoestratégica. Por ejemplo, dos de los departamentos de los 5 que cubre el proyecto son fronterizos. Sin embargo, una gran parte de la población tiene que migrar a las ciudades o a otros países para poder garantizar sus ingresos a pesar de los riesgos que su movilización representa.

Las causas de la migración son varias, principalmente la relacionada a la pobreza y pobreza extrema y los 36 años de guerra que, de acuerdo al Informe REMHI, causó más muertes, desapariciones y migraciones en dos departamentos que son del área de cobertura del PGL: Huehuetenango y El Quiché.

Después de la firma de los acuerdos de paz, muchas personas que salieron al exilio, retornaron y comenzaron a hacer su vida con la esperanza



FOTOS NEXOS, FOTOS WALTER ALBILLO.



Equipo de Nexos Locales

FOTOS NEXOS, FOTO ERWIN GONZALEZ.

de tener un mejor futuro, pero los indicadores nos demuestran lo contrario.

Como se indicó anteriormente, la región objeto de intervención del proyecto es heterogénea. Entonces las estrategias del mismo serán también diversas: una estrategia de desarrollo que es adecuada para las partes bajas de Chiantla, por ejemplo, no sería apropiada para trabajar en la parte alta de los Cuchumatanes, dadas las variadas y complejas diferencias de clima, estratos económicos, los idiomas, el acceso a la educación y el agua, entre muchos otros. Por este motivo, especialmente en la comunidad, el agua, el paisaje de la ecología -interacciones climáticas, el proyecto debe adaptarse a las circunstancias y las características específicas de cada cultura de la comunidad, la historia, el nivel de desarrollo, y la interdependencia de los recursos locales y el clima.

Asimismo, uno de los principales criterios propuestos para trabajar en los municipios an-

teriormente mencionados es el nivel de proximidad a las áreas urbanas, así como la densidad de población de los municipios.

Por otra parte, se busca identificar los municipios que por una parte tuvieron apoyo de la anterior operación de USAID en la zona en temas específicos (por ejemplo, el municipio de Sibinal recibió apoyo para fortalecer la dirección financiera con un Sistema de Información Geográfica).

La idea aquí es dar seguimiento a procesos ya iniciados. En otros se propone replicar las experiencias exitosas y lecciones aprendidas en otros municipios. De igual manera, se toma muy en cuenta la dinámica y la complejidad derivadas del proceso de elección 2015.

No podemos dejar de mencionar que la región del noroccidente de Guatemala fue la más afectada en los 10 últimos años del conflicto armado interno la mayoría de masacres perpetradas en el conflicto se dieron en el Quiché, Huehuetenango y San

Marcos. El conflicto, además, trajo consigo el desplazamiento de la población a lo interno del país, así también a México, principalmente al estado de Chiapas. Las consecuencias de este triste episodio de la historia siguen afectando a los habitantes de la región que todavía recuerdan con horror y tristeza esta etapa de la historia de Guatemala. Es una experiencia que también afecta los procesos de participación en la región por las respuestas que recibieron del Estado a sus formas de organización anteriores.

Las crisis socioeconómicas en cada uno de los municipios que conforman la región de cobertura del proyecto, manifiestan carencias muy fuertes por la falta de espacios de participación ciudadana, la transparencia en la gestión municipal en todos los niveles, pocas alternativas de desarrollo económico, deficiencia en los servicios de agua, salud, educación, los efectos por el cambio climático.

Estos repercuten en la calidad de vida, en los medios de

producción, como los suelos, inexistentes planes de mitigación contra desastres, con niveles alarmantes de desnutrición crónica y carencia de acciones efectivas para contrarrestar el flagelo por parte de las autoridades locales y nacionales.

Pero también dentro de estos municipios hay algunos que tiene mejores indicadores de desarrollo en educación, salud, desarrollo económico local, gestión y administración municipal. Se puede mencionar Jacaltenango y San Antonio Huista en Huehuetenango; y, Cotzal en el Quiché. Estas experiencias son importantes para poderlas replica, con el apoyo de USAID en otros contextos de área de cobertura del proyecto.

En algunos casos, como en San Marcos, se debe contar con la experiencia de algunas organizaciones en la región por sus propuestas en la reducción de vulnerabilidades al cambio climático, sobre todo desde la experiencia y perspectiva de los Pueblos Mayas.

Es importante indicar que los procesos de gobernabilidad en estos 30 municipios son fundamentales para contribuir al desarrollo de la región y del país en general. Esto exige responsabilidad ética y moral que permita que todos los procesos se den con transparencia, eficiencia y con la disposición de ayudar a los ciudadanos en general, en especial a los más vulnerables y desprotegidos pero quizá con las mejores propuestas de solución.

Esto, indudablemente, implica una proactiva sociedad civil que tenga espacios de participación, como también responsabilidad de hacer las cosas de manera transparente.

No podemos olvidar que el gobierno local tiene una importancia estratégica en los procesos de gobernabilidad, ya que comprende una convergencia de intereses entre lo general y lo local. Además, es el que está más cerca de las demandas y necesidades de los ciudadanos, conoce los problemas de la localidad, necesita de menores medios para tener resultados más eficientes, puede fácilmente hacer participar democráticamente a la población, puede incorporar nuevas iniciativas, energías y recursos.

Su rol debe ser el de buscar soluciones a los diversos conflictos, por menos importantes que parecieran ser. De esa cuenta, el proyecto pone énfasis a la gobernabilidad local entendida como un eje transversal clave, para el logro de los objetivos y la obtención de los resultados diseñados en el proyecto.